



CRIDA CONSTITUENT

GENER DE 2017

# LLEIS DE MESURES I PRESSUPOSTOS 2017

(avançament provisional de síntesi)

**EQUIP DE PRESSUPOSTOS CUP-CC 2017**

BENET SALELAS, EULÀLIA REGUANT, MARC FONT,  
RICARD TORNÉ I ERNEST GUTIÉRREZ  
BARCELONA, PAÏSOS CATALANS

**NOTA PRÈVIA IMPORTANT:**

El document que teniu a les mans és un **avançament provisional** i de síntesi elaborat per l'Equip de pressupostos i mesures 2017 de la Cup-Crida Constituent sobre algunes de les esmenes i propostes que s'han traslladat al Govern en els darrers mesos.

Com a tal, provisional, aquí es **recullen només algunes de les propostes i esmenes. No hi són, per tant, ni totes ni tampoc de tots els sectors.** Així com, alhora, s'obvien informacions i detalls tècnics i/o jurídics complexos que properament i en versió ampliada es trametran en una segona versió d'aquest document en els propers dies.

EL període d'esmenes al projecte de Llei de pressupostos van cloure amb el termini del 20 de desembre, però NO així (encara) les de la Llei de mesures fiscals, financeres i administratives –el termini respecte de la qual no acaba fins el proper dimarts dia 17 de gener i en aquests treballs cal entendre que ens trobem immerses.

En aquest sentit, cal tenir molt present que **ambdós projectes de llei estan directament vinculats**, i que és precisament (contràriament al que es destaca per costum o hàbit comunicatiu) **la Llei de mesures, aquella que té un impacte més gran sobre el conjunt de la capacitat normativa de la Generalitat amb un gran volum de lleis i decrets afectats de qualsevol naturalesa amb impacte econòmic** –és a dir, quasi tot.

Finalment, volem posar èmfasi en que aquesta hauria de ser la darrera ocasió en que es planteja un projecte de pressupostos i de mesures amb naturalesa autònoma. I és precisament per això, **a les portes d'un referèndum per guanyar** i poder governar-nos en un país més just i lliure, que **aquests projectes tenen especial rellevància avui.**

Amb tres motius afegits:

- en primer lloc, perquè **cal evidenciar quins són els marges i alhora esgotar-los** –fet que no s'ha fet fins ara per interès mercantil i d'acumulació, voluntat política, tacticisme o salvaguarda dels privilegis d'una minoria que ronda el 4%.

- tanmateix, perquè **“es fa camí al caminar” i hi ha temes estructurants de país als que cal donar sempre resposta** per a cobrir les necessitats socials, bàsiques, materials i quotidianes de vida

- i en síntesi, perquè res del que es continua demanant no es projecta en clau de partit i/o de màxims, sinó que atén a demandes i necessitats socials de i per a la majoria de la població. **Són propostes de mínims, sentit comú, amb diverses variants per facilitar alternatives assumibles si**

**l'executiu compren que cal passar del relat a l'acció per construir un país més lliure i just. Res impedeix començar a fer possible.**

## **LES ESMENES DE LA CUP-CC: PROCÉS, NATURALESA, CRITERIS I VOLUM:**

Tot i que el termini del projecte de llei de mesures no ha conclòs i ambdues lleis (pressupostos i mesures) són tècnicament indestriables, podem avançar que fins al moment **s'han presentat:**

- **40 esmenes a l'articulat de text de pressupostos**
- **100 esmenes d'alta i reassignació pressupostària de partides en el projecte de llei.**
- **70 esmenes a la Llei de mesures fiscals, financeres i administratives**

Pel que fa al centenar d'esmenes econòmiques donades d'alta o reassignació pressupostària, aquestes provenen de més de 600 moviments o baixes parcials. És a dir, el centenar de moviments pressupostaris provenen de sis-centes partides des d'on s'ha alliberat crèdit pressupostari projectat pel Govern per reorientar-lo a fins i partides (existents o creades de noves per la CUP-CC) que són prioritàries per a desenvolupar polítiques que la majoria social i la conjuntura pre-constituent fa imprescindible.

Aquest moviment pressupostari pot computar-se en volum per valor d'uns 700 milions d'euros.

Ara bé, val a dir que aquest moviment de 700 milions és només una petita mostra del que tècnicament es pot arribar a fer amb criteri, rigor, recursos i major informació. Malgrat les desenes de milers d'aplicacions o partides pressupostàries analitzades amb detall, amb major informació que la disposada pel govern sobre el destí de les partides, els moviments podrien haver estat molt més voluminosos aplicant els mateixos criteris de mínims al conjunt de la despesa que o bé resta poc informada o s'orienta a transferències de fons públics cap a empreses o capital privat.

### **a) QUINA ÉS, A “GRANS TRET”, LA NATURALESA I ORIENTACIÓ DELS MOVIMENTS PRESSUPOSTARIS I ESMENES PRESENTADES?**

Com bé sabeu, un cop aprovada l'acceptació a tràmit i desestimades les esmenes a la totalitat, implica que les esmenes a les partides econòmiques i les del text articulat de la Llei de

pressupostos estan pràcticament limitades al moviments dins d'una mateixa secció pressupostària o departament d'acord amb la projecció proposada per l'executiu.

Això no obstant, existeixen escletxes davant d'aquesta imposició normativa avesada a evitar propostes alternatives, sense que se n'observi cap justificació tècnica que avaluï i motivi aquesta privació des d'un punt de vista merament racional.

És per això, i per la finalitat i necessitat de reorientar la despesa, que l'equip de pressupostos va prioritzar la recerca **d'alternatives jurídic-econòmiques i administratives que permetessin les reassignacions pressupostàries a fons o destins que podem considerar estructurants i transversals com a necessitats de país.** I a les que tots els departaments o seccions pressupostàries cal que hi contribueixin per a la cohesió social, nacional o sostenibilitat ambiental del conjunt del país i les persones que l'habiten.

Dit a la inversa: la pregunta i acció que ha guiat a l'equip de pressupostos NO ha estat com ens adaptem a les limitacions jurídic-administratives existents un cop acceptada l'entrada a tràmit, sinó que donades aquestes limitacions, com podíem elaborar propostes en fons i forma que modifiquessin o sobreposessin aquestes limitacions per prioritzar l'atenció de les necessitats socials i col·lectives existents a donar resposta.

És per això que el centenar d'esmenes pressupostàries com les de text, han anat encaminades en 4 sentits, globals i específics:

- 1) D'una banda, **la constitució de 10 FONS ESTRUCTURALS, transversals o globals al conjunt de departaments o seccions pressupostàries i dels que totes elles n'han de ser corresponsables i contribuents en tant que necessitats de país o col·lectives.** Aquests fons o dipòsits, consignats al capítol 8 com a fons propis de la Generalitat, es constitueixen (tots) com a aplicacions pressupostàries "obertes" que poden generar crèdit durant l'any, i que romanen presents en tots i cadascun dels departaments o seccions pressupostàries –de manera que aquests darrers esdevenen contribuents solidaris a les necessitats estructurals del país; una tècnica que fins ara, s'havia emprat de forma negativa o restrictiva amb altres qüestions quan així ho ha convingut l'executiu i amb precedents que faculden legalment la naturalesa de les nostres esmenes amb fins positius. Aquests són:

**Fons de rescabament estratègic de serveis per la provisió pública amb mitjans propis**  
**Fons estructurals de cohesió social i garantia de rendes**  
**Fons estructurals per la cobertura pública de necessitats i equipaments formatius**  
**Fons especials per la lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal**  
**Fons estructurals per la cobertura pública de necessitats residencials**  
**Fons d'ajuda a la cooperació**  
**Fons de lluita contra el canvi climàtic**  
**Fons de patrimoni natural**  
**Fons de formació del personal de les AP en matèria d'igualtat entre gèneres**  
**Fons transversal de reactivació econòmica i foment de l'economia cooperativa**

- 2) D'altra banda, la combinació d'aquestes noves partides o fons transversals, amb les **DEMANDES SECTORIALS PRIORITZADES en cada àmbit amb moviments pressupostaris intradepartamentals** o d'una mateixa secció que s'encaminin a la provisió pública de serveis de qualitat d'acord amb la realitat social i la necessitat de donar-hi resposta.
- 3) Des d'un punt de vista instrumental: fer modificacions a l'estructura pressupostària que la permetin racionalitzar, es modifiquin aplicacions existents o per crear, es sintetitzin d'altres fragmentades superposades, i es posi l'accent crític en les mancances informatives de milers de partides amb nomenclatura laxa i que, per usos i costums, els diferents departaments o seccions pressupostàries utilitzen per encabir la seva despesa sense una coherència comuna al conjunt o globalitat –així per exemples, podem trobar com (a) continuen existint partides com a “altres despeses diverses” quan es tenen milers d'aplicacions o partides previstes i es poden crear de noves i transparents o sintetitzar les existents; o (b) concerts, externalitzacions i provisions de serveis propis a través de mitjans aliens avui en dia continuen fent-se per capítol 2 o 4 segons el departament a discreció, sense un criteri únic compartit on imputar-se al conjunt de departaments i entitats del mateix sector públic.
- 4) I finalment, un fet que considerem clau en el marc dels processos, tempos i dinàmiques administratives existents: **crear** (igual que succeeix amb els fons o noves partides) **tots AQUELLS ENS O ORGANISMES QUE HAN DE POSAR-SE EN FUNCIONAMENT EN L'ANY 2017 I SÓN PILARS BÀSICS D'UNA NOVA REPÚBLICA AIXÍ COM PER AL CONTROL DELS RECURSOS PROPIS**. Aquest fet és cabdal, a l'hora que ens ha sorprès que no es preveïessin ja alguns, doncs els terminis i procediments no són els mateixos si la llei de mesures “no els crea” i la de pressupostos “no els disposa” –encara que fos amb una aplicació pressupostària oberta consignada amb 1€, com fa el propi executiu amb desenes de partides. Estem parlant d'Ens públics clau, i molts especialment en un conjuntura transitòria com l'actual, i entre els quals hi figuren **l'Agència Catalana de Protecció, el Mecanisme català contra la corrupció, una Banca pública catalana, Autopistes i infraestructures de Catalunya, el Banc de terres, un Dispositiu integral i públic d'emergències entorn al 112 que contempli Salut, Protecció civil, Seguretat i Teleassistència, etc.**

## **b) D'ON PROVENEN ELS RECURSOS RE-ASSIGNATS EN LES ESMENES PRESSUPOSTÀRIES?**

Aquí és important fer **una distinció entre les esmenes de caràcter transversal, respecte de les específiques que atenen a realitats concretes i sectorials dins d'un mateix departament.**

En tots els casos, s'ha seguit un criteri global relativament prudent, així com s'han atès de forma complementària i en paral·lel demandes sectorials al marge dels Fons transversals. En aquest cas, és important insistir en que **el “rescat” ha estat només una petita mostra** i on l'important, en l'actual conjuntura, no és només la quantia, sinó crear, obrir i determinar les aplicacions pressupostàries (el què, qui, com) que durant l'any puguin complementar-se, tant si esdevenen nous ingressos –com es reclamen justament-, si advenen romanents de crèdit, com tanmateix s'entenen de sentit comú mantenir aquests fons en un nou marc d'independència.

Concretament, a tall d'exemple:

- ✓ D'una banda, **els fons estructurals s'han creat i nodrit** (insistim en la idea que “d'origen” – que no vol dir pressupost consolidat o finalment executat-) amb **una recuperació d'una forquilla entre el 10 i el 30%** de partides i aplicacions de “mostra” com ara: **la provisió de serveis propis per mitjans aliens** (que exclou entitats del sector públic), **la transferència a “empreses privades”** –transferències corrents (Capítol 4) o de Capital (Capítol 7) que exclouen la iniciativa social–, les partides de “**dietes**” (malauradament sovint aplicables majoritàriament als quadres de comandament amb salaris exorbitants), **el fons de turisme**, o les **retribucions complementàries d'alts càrrecs, eventuais o complements per direcció a personal de centres privats concertats al marge**. Tanmateix, cal agregar-hi les partides de compra de bens o serveis externs “**d'altres despeses diverses**” que actuen de **calaix desastre**, les de “**gestió de centres i serveis**” de forma externa (Cap2), així com moltes d'elles derivades de **compra de serveis al CTTI** que malgrat es va crear per disposar d'un Centre de telecomunicacions que proveís com a central al conjunt de departaments per abaratir costos i també de forma pròpia, **s'ha convertit en una central d'externalitzacions i grans contractes amb multinacionals i consultores** sense respondre a criteris d'eficiència, optimització i economia d'escala. **En cada cas, aquesta situació ha estat modulable en funció de la finalitats del fons i les partides susceptibles de ser rescabalades parcialment i amb una relació directa amb la naturalesa dels nous fons de despesa a finançar .**
- ✓ De l'altra, s'han atès **demandes sectorials** al marge dels fons estructurals de caràcter transversal pel que fa a moviments pressupostàries dintre d'una mateixa secció pressupostària. És el cas, per exemple, de **territori, cultura, transparència, o ensenyament com tants d'altres**. Així per exemple, en aquest darrer cas (amb constant mobilitzacions des de les retallades del 2010 fins ara), les demandes de millora de la qualitat educativa s'han materialitzat per mitjà de la **demanda d'incorporació de 6000 docents més, la internalització del personal que presta serveis d'integració i les mal anomenades vetlladores, les beques menjador o la inversió en construcció de nous centres educatius**

**de 0 a 16 anys.** I que al seu torn, s'han distribuït en diverses esmenes de reassignació de forma que, d'una manera o altra, el departament tingui diverses alternatives per acomplir amb les demandes del sector. En aquest cas específic d'interès general, a banda de diverses esmenes similars a d'altres seccions, també es contempla la **premissa/objectiu del 80% d'oferta pública de cobertura efectiva i que mentre que així no es doni, la hisenda pública catalana no financi íntegrament complements de direcció ni despeses de funcionament de centres privats.** Un fet que en sí mateix seria igualment qüestionable en altres circumstàncies des del punt de vista merament tècnic, però que s'ha traslladat condicionat a aquesta premissa per facilitar enteses que ens semblen de sentit comú.

Val a advertir i remarcar, que aquest alliberament de recursos respecte del pressupost projectat per l'executiu, s'ha efectuat amb certa prudència i seguint alguns criteris que paga la pena posar de relleu per evitar malinterpretacions o alarmes:

- 1) llevat d'excepcions molt puntuals, **aquestes partides NO s'han retallat al 100%.**
- 2) Ans al contrari i davant la manca d'informació sobre l'execució i el subjecte previst de la mateixa, **s'ha rescabalat entre un 10 i un 30% de cada una d'elles, segons la sensibilitat i despesa social compromesa de cada departament per naturalesa.** És a dir, de manera que no es deixi mai sense servei immediat a ningú malgrat s'estigui gestionant de forma privada ara mateix i deixant un marge més que suficient de més de 8 mesos per anar construint estructures de provisió pública (Ex: Fons de rescabament de serveis externalització per a la provisió amb mitjans propis) que en permetin la reposició a mida que vagin concloent licitacions o així estratègicament es determini.
- 3) Tot lo anterior, equival a concebre que **no s'ha deixat res a cegues sense temps raonable d'alternativa i que el reaprovisionament i moviments pressupostaris deriven de la prioritització del que són NECESSITATS DE PAÍS I CONJUNTURA PRECONSTITUENT**
- 4) Tanmateix, cal també **remarcar que l'executiu sempre té la carta alternativa de modificar les vies d'ingressos que li permetin donar altres respostes** (que fins ara s'ha negat a modificar), si com esperem, suposem que ho desitjaria. O si més no, seria d'esperar com a necessitat de país a respondre-hi.

**c) QUÈ S'ESTÀ ESMENANT I PROJECTANT EN LA LLEI DE MESURES EN LA MATEIXA LÍNIA QUE A LES ESMENES A LA LLEI DE PRESSUPOSTOS?**

***Prioritats bàsiques de país i necessitats socials a respondre des de les AAPP.***

Entre la setantena de mesures fiscals, financeres i administratives que s'estan modificant i reformulant actualment, es tracten gairebé totes les matèries en que són prioritari canvis per a donar resposta a necessitats socials, enfortir el sector públic en un moment cabdal, introduir canvis fiscals progressius de justícia social i ambiental, així com projectar alternatives concretes del que haurien de ser pilars bàsics i de mínims d'un país més lliure i just per començar a construir sense dilació. Així, per exemple, entre moltes d'altres en matèria de::

- ✓ **Fiscalitat:** es proposa modificar a) l'Impost de l'IRPF, patrimoni i successions, b) es proposa agilitzar la creació de vuit tributs ambientals, c) es desvincula l'impost sobre establiments turístics del fons de promoció del turisme i es redreça la seva recaptació a inversió en habitatge de lloguer protegit, d) adaptem el cànon de l'aigua i apostem per un cànon de residus més alt, e) recuperem els nivells tributaris sobre el joc previs a Barcelona World.
- ✓ **Contractació pública i ocupació:** s'estableixin límits a la subcontractació, així com un salari mínim de 1200 euros bruts mensuals per a la categoria més baixa sense perjudici del conveni de sector més favorable per a qualsevol empresa que vulgui accedir a una licitació pública, com a matriu, filial o responsable subsidiària que desenvolupi bens o serveis adquirits amb fons públics. De la mateixa forma, es proposen modificacions que restringeixin l'accés d'empreses contractistes que operin en paradisos fiscals
- ✓ **Control i supervisió de la despesa:** es proposa que restin sotmeses a control i autorització parlamentària les operacions de concertació públic-privada, el nomenament dels administradors de les empreses públiques, es sotmet a auditoria de control financer la Liniag i el Segarra-Garrigues, així com la designació dels alts càrrecs de l'ICS i qualsevol operador de salut del Sector públic es proposa que resti sotmesa a control directe dels agents socials del sector
- ✓ **Recapitalització i recuperació del Sector públic, en un moment a més a més clau:** s'esmena que les concessions, convenis i concerts siguin avaluats i se n'estudii l'impacte i necessitats d'estructura per a la seva recuperació com a provisió pública directe. Especialment, en aquesta direcció són objecte d'esmena en relació al tercer sector, al SOJ, l'Aigua, la recerca, etc.
- ✓ **Fons transversal i estructurals:** Es determina la finalitat de les despeses a que es poden destinar els 10 fons estructurals de país, cohesió social i sostenibilitat ambiental, així com se'n consolida la seva creació.
- ✓ **Creació d'ens i organismes públics estratègics.** Creació de la Banca pública de Catalunya, constitució del Banc de Terres, Autopistes de Catalunya, un nou dispositiu integral



d'emergències de provisió íntegrament pública, etc. Així com tanmateix la recuperació d'Aigües Ter Llobregat i la remunicipalització a l'àrea metropolitana

- ✓ **Ensenyament:** s'esmena la política relativa a la necessitat d'una millora de la qualitat educativa als centre i aules, introduint totes les demandes del sector relatives a la reversió de retallades del personal i també el blindatge de les escoles públiques per evitar tancaments com els d'aquest curs.
- ✓ **Habitatge:** mesures de protecció de les persones afectades per hipoteques IRPH, així com la desafectació de l'Impost sobre estades en establiments turístics al Fons de promoció del turisme, per a vincular-lo amb el Fons de cobertura pública de necessitats residencials i l'adquisició d'immobles per a la seva provisió pública com Habitatge Protegit de Lloguer, entre d'altres.
- ✓ **Justícia, transparència i lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal:** reversió de les retallades en justícia gratuïta, creació immediata del Mecanisme de Lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal i una bateria de mesures i fons especials per fer-hi front de forma immediata i coordinada.
- ✓ **Medi Ambient:** Compromís de no prorrogar les nuclears més enllà del 2020 i 2021, creació de vuits nous tributs ambientals amb els que nodreix l'ahora també creat Fons de Lluita contra el canvi climàtic

**3 PILARS BÀSICS I OBJECTIUS DE MÍNIMS PER VIURE  
EN UN PAÍS MÉS LLIURE, ACOLLIDOR I JUST.**

**14 PROPOSTES PER COMENÇAR A CAMINAR,  
FENT DE LA NECESSITAT, VIRTUT  
OBRINT PAS DEL RELAT, A L'ACCIÓ.**

**UNA REPÚBLICA DEL 96% PER CONSTRUIR,  
UN RÈGIM (EN FONTS I FORMA) PER TOMBAR.  
UN REFERÈNDUM PER GUANYAR, VÈNCER I CONVÈNCER**

*Si per fer la truita, primer cal trencar els ous, després es necessari deixatar-los.  
Però sobretot, tombar la truita perquè no quedi "cremada" per una banda... i "crua" per l'altra.*

***La independència no desgrava, es construeix. Tombem la truita.***

**PER UNA ECONOMIA, OCUPACIÓ I  
CONDICIONS DE VIDA DIGNES**

**1) Establiment d'un topall salarial mínim de 1200€/mes en tots els processos de licitació i contractació pública, limitant les cadenes de subcontractació.**

En assumptió de la responsabilitat de l'Administració de la Generalitat i el sector públic sobre els impactes i condicions socials, econòmiques i laborals de l'ocupació que la pròpia Administració genera a través de tercers en l'àmbit de l'explotació de serveis que li són propis o de bens de domini públic, obres públiques o serveis vinculats a la compra de bens i subministres corrents mitjançant la licitació, concessió i contractació pública, i en aplicació de la Directiva 2014/24 i la sentència del TJUE de 17 de novembre 2015 (Assumpte C-115/14) que faculta les entitats regionals a l'establiment de topalls salarials mínims en la contractació pública:

- a) els òrgans de contractació de la Generalitat i les societats mercantils per ella participades exigiran, com a requisit adjunt a la presentació de les ofertes, criteris de solvència i condicions d'execució dels contractes, que el contractista compleixi uns requisits mínims de responsabilitat ambiental, mesures de foment de la igualtat de gènere i de qualitat salarial i estabilitat laboral a través de l'establiment d'un **topall mínim de retribució salarial de 1200 euros bruts mensuals i 16200 euros bruts en còmput anual** durant l'execució equivalent al contracte d'explotació, concessió o obra pública, sense perjudici per a l'ampliació del conveni col·lectiu del sector, per les condicions laborals o millors condicions laborals i retributives d'aplicació o reconegudes als treballadors i treballadores en el cas que aquest estableixi millors condicions retributives o temporals per a totes les persones ocupades pels licitadors, adjudicataris i subcontractistes o empreses filials o vinculades.
- b) **En els contractes en els quals les despeses de personal suposin més d'un 30% dels costos, no estarà permesa una subcontractació dels licitadors, adjudicataris o contractistes a través de tercers de més del 10% del cost del servei, explotació, concessió o obra adjudicada.** En el pressupost de licitació, s'hauran de comptabilitzar tots els costos directes i indirectes associats a la prestació del servei d'acord amb la declaració de compliment dels requisits mínims salarials i d'estabilitat laborals fixats en l'article 115.2.1 En el còmput pressupostari desglossat hi figuraran els salarials, els de Seguretat Social, els de formació permanent obligatòria i els corresponents a assegurances, els de prevenció de riscos laborals, els de vigilància de la salut o d'uniformitat, així com els relatius a la igualtat de gènere en l'ocupació derivada en licitadors, adjudicataris i subcontractistes o empreses filials o vinculades.
- c) **El sector públic català només podrà adjudicar contractes públics a les empreses i entitats que en presentar la seva oferta es comprometin per escrit a pagar als seus treballadors i treballadores per l'execució de la prestació un salari d'almenys 1200 € per catorze mensualitats en relació a jornades laborals de 40 hores de mitjana setmanal i així com a donar compliment durant l'execució del contracte.** En cas que l'oferta no inclogui la declaració relativa al salari mínim i no es presenti aquesta a requeriment del poder adjudicador quedarà exclosa de la valoració. Les empreses subcontractistes seran objecte també de l'anterior obligació.

Si bé sempre s'haurà de respectar el salari mínim en els termes anteriorment explicitats el sector

públic català als plecs de clàusules del procediments de contractació pública haurà d'incorporar l'obligació de sotmetre les condicions laborals establertes en el conveni col·lectiu sectorial que li correspon a l'activitat contractada durant tota l'execució. El contingut del referit conveni conformarà les condicions laborals mínimes dels treballadors i les treballadores que desenvolupin les activitats objecte del contracte. Les empreses subcontractistes també seran objecte de l'anterior obligació

## **2) Creació dels Fons estructural de cohesió social i garantia de rendes.**

El Fons per a la Cohesió Social i la Garantia d'Ingressos es configura com a mecanisme destinat a finançar la Renda Ciutadana Garantida un cop el Parlament de Catalunya n'aprovi la Llei Reguladora.

El Fons es dota amb ingressos propis dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya i en cap cas els diners del Fons es podran destinar a cap altre prestació social que no sigui la Renda Ciutadana Garantida.

Aquests fons poden generar crèdit al llarg de l'any per a la finalitat per a la qual es creen. Els romanents de crèdit tindran per destí prioritari aquest fons i les despeses que en resten afectes en compliment de la seva finalitat última de cobertura econòmica de situacions de privació mitjançant la Renda Garantida.

Tanmateix, les reduccions en les despeses de retribucions complementàries d'alts càrrecs i eventuais tindran per destí el finançament d'aquest fons, així com aquelles modificacions o increments d'ingressos en la recaptació de tributs o impostos directes.

## **3) Creació dels Fons estructurals per a la reactivació econòmica i foment de l'economia cooperativa de treball associat en sectors estratègics**

Els recursos dels Fons transversals de reactivació econòmica i foment estructural de l'economia cooperativa es dotaran dels recursos establerts en les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

En cap cas els diners del Fons es podran destinar a cap altre projectes o actuacions que no tinguin com a finalitat les següents:

- a) Rescat d'empreses industrials que es trobin en situació crítica i que decideixin orientar-se cap a la propietat cooperativa.
- b) Finançament de mesures per a l'inici de la reconversió de l'actual model industrial cap a un model basat en la innovació, l'economia ecològica i l'orientació de la producció cap a la demanda interna amb mètodes democràtics de gestió, propietat i control.

**4) Creació dels Fons transversal de cobertura pública de necessitats residencials, desvinculació de l'Impost per estades en establiments turístics del Fons de promoció del turisme i re-vinculació de la seva recaptació a la provisió pública d'Habitatge protegit de Lloguer.**

Els fons estructurals per a la cobertura pública de necessitats residencials en el territori es dotaran de les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, de la recaptació obtinguda per l'impost sobre les estades en establiments turístics i per la recaptació obtinguda per la taxa d'emissions portuàries. Els recursos dels Fons s'han de destinar, preferentment, a la compra o adquisició d'habitatges, o bé la construcció d'habitatges en sòl públic residencial, amb la finalitat exclusiva de destinar-los a habitatges de protecció oficial en règim de lloguer.

Es prioritzaran les compres i construccions en aquelles zones amb més dificultats d'accessibilitat a l'habitatge de lloguer. Excepcionalment, en aquells municipis on no sigui possible la compra d'habitatge a preus raonables o no es disposi de sòl públic, es podrà destinar part dels fons, fins a un màxim del 20%, a la compra de sòl residencial que únicament podrà ser destinat a la construcció d'habitatge per al seu ús com a habitatge de protecció oficial en règim de lloguer.

Podran ser beneficiaris d'aquest Fons per a les despeses exclusivament afectes a la finalitat del mateix, els ens locals, l'Agència Catalana de l'Habitatge o bé ambdós mitjançant formules de cooperació interadministrativa íntegrament públiques

**5) Nous tributs ambientals que doten el Fons de lluita contra el canvi climàtic**

Els fons de lluita contra el canvi climàtic es dotaran de les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya i de la recaptació obtinguda per els impostos i taxes que es creen: Impost sobre emissions de CO<sub>2</sub>, de l'impost sobre emissions CH<sub>4</sub> i N<sub>2</sub>o, del peatge per congestió llei i de la taxa al carboni.

Els fons es dotaran també mitjançant la part dels ingressos de les assignacions tributàries de l'IRPF per a finalitats d'interès social que corresponguin a la Generalitat de Catalunya i que aquesta destini a la protecció del medi ambient i l'import recaptat de les sancions imposades per l'administració de la Generalitat com a conseqüència d'infraccions de la normativa sobre canvi climàtic.

A títol exclusivament enunciatiu i no exhaustiu, entre les actuacions a impulsar pel Fons es consideren les següents: el foment de les energies renovables, la descentralització de xarxes i l'autoconsum energètic, els habitatges energèticament eficients, la mobilitat sostenible, l'estalvi d'aigua, la millora de la biodiversitat, la reducció d'impactes sobre la salut, la garantia de protecció a la població front a l'increment del risc de fenòmens meteorològics extrems, els equipaments més eficients, la modificació dels processos de producció per a la reducció de les emissions contaminants, la gestió forestal sostenible, la recerca i la innovació en l'àmbit del canvi climàtic, la sensibilització, informació i educació.

**PER UNA RECAPITALITZACIÓ I ENFORTIMENT  
DE LES ESTRUCTURES DE PROVISIÓ PÚBLICA**

**6) Fons de rescabament estratègic de serveis per la provisió pública amb mitjans propis**

Els Fons de rescabament estratègic de serveis per la provisió pública amb mitjans propis es configuren com a mecanisme per construir les estructures de gestió per a la reposició i provisió i gestió pública dels serveis públics actualment gestionats per la via provisió amb mitjans aliens. Aquests fons es doten amb recursos establerts en les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Tot excedent de crèdit del 2016 o romanent de capítol 2, 4 i 7 es destinaran a aquests Fons.

Els Fons de rescabament estratègic de serveis per la provisió pública amb mitjans propis han de garantir que a mesura que s'acabin les licitacions es pugui disposar immediatament de les estructures pròpies de gestió suficients per oferir el servei amb mitjans propis fins aquell moment de provisió amb mitjans aliens.

Totes les despeses finançades a través d'aquests Fons només podran a vessar-se a dita finalitat i a la preparació, planificació i constitució amb antelació de les estructures i mitjans previs que siguin necessaris

**7) Creació d'Ens i Organismes públics, estratègics i claus: Banca pública de Catalunya, Agència Catalana de Protecció social, Autopistes de Catalunya, Banc de Terres i un dispositiu integral d'Emergències de provisió i gestió íntegrament públic, entre d'altres**

Es creen 5 organismes públics estratègics amb caràcter urgent, així com les aplicacions pressupostàries corresponents pròpies a cada un dels mateixos per a la consignació de fons que els permeti llur funcionament. Aquests organismes són:

- a) La BANCA PÚBLICA DE CATALUNYA
- b) L'AGÈNCIA CATALANA DE PROTECCIÓ SOCIAL
- c) AUTOPISTES DE CATALUNYA
- d) BANC DE TERRES
- e) I EMERGÈNCIES, un dispositiu integral i únic de gestió i provisió pública amb mitjans propis que integri els serveis d'emergències sanitàries, de seguretat, protecció civil, teleassistència i/o urgències socials.

### **8) Millora de la Qualitat i recursos educatius i humans a aules i centres escolars i creació del Fons estructural per la cobertura pública de necessitats i equipaments formatius**

Per a la millora de la qualitat de l'atenció educativa i recursos humans a les aules i centres es proposen les següents mesures i reassignacions pressupostàries:

- a) increment del personal docent per al curs 2017-2018, amb una dotació de 6000 professors/es i mestres.
- b) internalització laboral com a personal del departament d'ensenyament de les figures professionals d'integració social, tècnics i auxiliars de serveis complementaris que en endavant deixaran de considerar-se complementaris i esdevindran educatius no docents.
- c) Mentre l'oferta pública d'ensenyament no arribi al 80% efectiu arreu del territori, es suprimirà en un 50% els complements de càrrecs de comandament a les escoles privades concertades i les despeses de funcionament de centres privats que es financin a través dels concerts
- e) Augment de les beques menjador en xifra no inferior als 9 milions d'euros.
- d) Creació d'un fons transversal de cobertura de necessitats i equipaments formatius arreu del territori. Aquests fons es doten amb recursos establerts en les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya i resten exclusivament afectes a les despeses derivades de la inversió per a la construcció, adquisició o rehabilitació d'equipaments per a finalitats escolars i l'objectiu d'assolir en 5 anys les infraestructures suficients per a cobrir un mínim del 80% del conjunt de l'oferta educativa, línies i places arreu del país de 0 a 16 anys –en cooperació i cofinançament amb els ens locals d'acord amb el seu àmbit competencial.

### **9) Fons de formació del personal de les AAPP en matèria d'igualtat entre gèneres i lluita contra la violència masclista**

Els fons de formació del personal de les AP en matèria d'igualtat entre gèneres es configuren com a mecanisme per a finançar iniciatives formatives a tot el personal de les AP, amb independència de quina sigui la seva vinculació contractual i la seva àrea de treball o adscripció.

La formació, per tant, persegueix l'objectiu de fer efectiva la transversalitat de gènere, i per tant, la integració de la perspectiva de gènere en tots els nivells i dimensions de la política.

Aquests Fons es dotaran amb les partides corresponents en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, la coordinació de la gestió i autorització de la despesa dels quals anirà a càrrec del Departament de Presidència, en coordinació amb l'Institut Català de les Dones, i amb l'assessorament de les organitzacions i entitats feministes.

**PER UNA FISCALITAT MÉS JUSTA I UN PAÍS  
SENSE PRIVILEGIS NI CORRUPCIÓ**

**10) Impostos directes: IRPF, Patrimoni i Successions**

D'una banda, es modifica l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, amb una nova escala que roman de la manera següent:

Base liquidable	Quota íntegra[1]	Resta base liquidable	Tipus aplicable
Fins a (euros)	euros	Fins a (euros)	Percentatge (%)
0,00	0,00	17.707,20	12
17.707,20	2.124,86	15.300	14
33.007,20	4.266,86	20.400	18,50
53.407,20	8.040,86	6.592,8	21,50
60.000	9.458,32	30.000	22,50
90.000	16.208,32	30.000	23,50
120.000	23.258,32	55.000	24,50
175.000	36.733,32	En endavant	25,50

De l'altra, es modifica el tipus de l'escala de l'impost de patrimoni i el mínim exempt, que es fixa a partir d'ara en 450.000,00 euros. La base liquidable de l'impost es grava amb els tipus de l'escala següent:

Base liquidable fins a	Quota	Resta de base liquidable fins a	Tipus aplicable percentatge
0	0	167.129	0,25
167.129	418	167.123	0,37
334.253	1.036	334.247	0,62
668.500	3.109	668.000	1,12
1.337.000	10.596	1.336.999	1,62
2.673.999	32.255	2.673.999	2,12
5.347.998	88.944	5.347.998	2,62
10.695.996	229.061	En endavant	3,12



**11) Lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal: Fons especials, Mecanisme Català i nova unitat en el sí de l'Agència Tributària de Catalunya**

Es creen els Fons especials de lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal, el destí dels quals serà la dotació de recursos i instruments de lluita contra la corrupció i l'evasió fiscal, tant des de la perspectiva institucional mitjançant el Mecanisme Català de Lluita contra la Corrupció (i totes les institucions que s'hi coordinen) i la Unitat de Lluita contra els Paradisos, l'Elusió i el Dúmping Fiscal de l'Agència Tributària de Catalunya. Ambdós dispositius (Mecanisme i Unitat) es creen amb caràcter immediat i resten creades les aplicacions pressupostàries a través de les quals es dotaran orgànicament.

Aquests fons es doten amb recursos establerts en les partides corresponents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Tanmateix, complementàriament es dotarà dels diners percebuts per la Generalitat de Catalunya en concepte d'indemnització en els procediments judicials vinculats a delictes de corrupció entenent com a tals aquells compresos en els delictes contra el patrimoni i l'ordre socioeconòmic i contra l'administració pública en què la part perjudicada sigui la Generalitat de Catalunya o qualsevol dels seus organismes dependents.

Una part dels fons també anirà destinada a donar suport a les iniciatives ciutadanes tendents a l'estudi, el descobriment i el combat de la corrupció.

**12) Reducció de les retribucions complementàries d'alts càrrecs i eventuals amb salaris superiors a 60.000 euros anuals**

De cara a l'exercici 2017 s'aplicarà una reducció del 19% de les retribucions complementàries dels alts càrrecs i del personal eventual de la Generalitat de Catalunya en relació a les retribucions complementàries vigents.

La diferència o estalvi diferencial previst anirà íntegrament destinada als Fons estructurals de cohesió social i per a la garantia d'ingressos.

**13) Control parlamentari de grans inversions i nomenament d'Administradors d'empreses participades per la Generalitat de Catalunya**

Previ a obtenir el seu nomenament, les persones que han d'exercir d'administradores d'acord amb el present article han de comparèixer a la comissió corresponent del Parlament de Catalunya per tal de respondre davant pels grups parlamentaris que han de comprovar la seva idoneïtat per exercir el càrrec.

D'altra banda, atès el volum de despesa destinat a les obres de construcció de la Línia 9 del metro de Barcelona i del canal Segarra-Garrigues resulta necessària la realització d'una auditoria de control financer i eficàcia dins del termini de tres mesos de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el resultat de la qual condicionarà la continuïtat dels pagaments

**14) Derogació de l'excepcionalitat sobre tributació del joc reformada en ocasió del projecte Barcelona World**

Es deroga la Llei 6/2014, del 10 de juny, de modificació de la Llei 2/1989, del 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics, i d'establiment de normes en matèria de tributació, comerç i joc.